

**BÁO CÁO**

**Giải trình, điều chỉnh một số nội dung đề xuất điều chỉnh, bổ sung  
kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 (đợt 2)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách tại Báo cáo thẩm tra số 39/BC-HĐND ngày 01/7/2019, UBND Thành phố báo cáo giải trình và điều chỉnh một số nội dung đã đề xuất điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 (đợt 2) tại Tờ trình số 99/TTr-UBND ngày 19/6/2019 như sau:

**I. Các nội dung giải trình, làm rõ:**

1. Báo cáo thẩm tra đề nghị có các giải pháp quyết liệt hơn để đảm bảo khả năng hấp thụ vốn năm 2019 đã giao và sẽ giao bổ sung (đặc biệt đối với các dự án bổ sung vốn, tăng vốn).

Từ đầu năm đến nay, Thành phố đã tổ chức các hội nghị giao ban XDCB để đôn đốc, tháo gỡ những vướng mắc, khó khăn; đồng thời UBND Thành phố đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch năm 2019 với các giải pháp, nhiệm vụ cụ thể. Tuy nhiên do nhiều nguyên nhân (cả khách quan và chủ quan) trong tổ chức thực hiện nên kết quả giải ngân bình quân 6 tháng đầu năm 2019 của toàn Thành phố vẫn còn thấp, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Trong thời gian tới, UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo, đôn đốc và có các giải pháp quyết liệt hơn để đảm bảo khả năng hấp thụ vốn năm 2019 đã giao và sẽ giao bổ sung (đặc biệt đối với các dự án bổ sung vốn, tăng vốn).

2. Báo cáo thẩm tra đề nghị bổ sung báo cáo thực hiện nội dung Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 09/4/2019 của HĐND Thành phố giao UBND Thành phố rà soát tổng thể, đề xuất phương án xử lý đối với toàn bộ các dự án chuyển tiếp đã khởi công từ năm 2015 trở về trước, chưa được cấp có thẩm quyền chỉ đạo dừng triển khai nhưng không nằm trong danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 của Thành phố, báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp HĐND Thành phố trong năm 2019.

*RL*

Thực hiện chỉ đạo của HĐND Thành phố tại Nghị quyết nêu trên, UBND Thành phố đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư tổ chức triển khai thực hiện. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 2721/KHĐT-NS ngày 22/5/2019 đề nghị các chủ đầu tư rà soát, đề xuất nhu cầu. Theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư đến nay đã có một số chủ đầu tư báo cáo đề xuất nhu cầu. Hiện Sở Kế hoạch và Đầu tư đang tiếp tục đôn đốc các chủ đầu tư còn lại để tổng hợp, xây dựng phương án báo cáo.

UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo, đôn đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, xây dựng phương án báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 10 của HĐND Thành phố.

**3. Báo cáo thẩm tra có nêu trong phương án trình còn 04 dự án chưa có quyết định phê duyệt đầu tư dự án và 01 dự án đã quá thời hạn thực hiện.**

Đến nay cả 4/4 dự án đã hoàn thành thủ tục quyết định đầu tư, gồm: (1) Dự án nâng cấp tuyến tỉnh lộ 428 từ Km0 đến Km6+585 (tỉnh lộ 75 cũ) đoạn từ quốc lộ 21B thị trấn Vân Đình đến cầu Quảng Tái xã Trung Tú, huyện Ứng Hòa: Phê duyệt quyết định đầu tư tại Quyết định số 3540/QĐ-UBND ngày 03/7/2019 của UBND Thành phố; (2) Dự án xây dựng hầm chui Lê Văn Lương - Vành đai 3: Phê duyệt quyết định đầu tư tại Quyết định số 3297/QĐ-UBND ngày 20/6/2019 của UBND Thành phố; (3) Dự án cải tạo, nâng cấp trạm bơm tưới tiêu An Mỹ I, Mỹ Đức: Phê duyệt quyết định đầu tư tại Quyết định số 3313/QĐ-UBND ngày 20/6/2019 của UBND Thành phố; (4) Dự án nâng cấp toàn bộ mặt đê sông Nhuệ trên địa bàn huyện Phú Xuyên (bờ tả đoạn từ cầu Đồng Quan đến cầu Tân Dân, bờ hữu từ cầu Tân Dân đến cầu Cống Thần và hai bờ sông Nhuệ từ cầu Cống Thần đến cầu Thống Nhất và chống sạt lở bờ sông Vân Đình, xã Hồng Minh): Phê duyệt quyết định đầu tư tại Quyết định số 3294/QĐ-UBND ngày 19/6/2019 của UBND Thành phố.

Đối với 01 dự án đã quá thời gian thực hiện (dự án xây dựng cầu vượt tại nút giao An Dương - đường Thanh Niên, quận Ba Đình và quận Tây Hồ): Đến nay đã được phê điều chỉnh tại Quyết định số 3376/QĐ-UBND ngày 24/6/2019 của UBND Thành phố, trong đó thời gian thực hiện dự án được phê duyệt điều chỉnh từ 2017-2018 sang hoàn thành năm 2020.

**4. Báo cáo thẩm tra đề nghị làm rõ hơn về nhu cầu vốn năm 2019 của Dự án Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn - ga Hà Nội và Dự án Hỗ trợ chủ đầu tư quản lý dự án tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn - ga Hà Nội.**

**4.1. Đối với dự án tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn - Ga Hà Nội (do Ban Quản lý đường sắt đô thị Hà Nội làm chủ đầu tư):**

Nguồn vốn vay ODA của dự án được sử dụng từ 2 nguồn: ODA cấp phát từ ngân sách Trung ương và ODA do Thành phố vay lại. Hiện nay dự án đang còn thiếu kế hoạch vốn ODA cấp phát từ ngân sách Trung ương, cụ thể năm 2019 kế hoạch vốn ODA cấp phát được giao đợt 1 là 84,091 tỷ đồng, tiếp tục được giao đợt 2 là 655,357 tỷ đồng (mới giao tại Quyết định số 896/QĐ-BKHĐT ngày 21/6/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư), tổng số vốn giao mới đáp ứng 57% nhu cầu giải ngân (hiện UBND Thành phố đã có văn bản số 2448/UBND-KT ngày 13/6/2019 kiến nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, chấp thuận cho ứng trước dự toán ngân sách Trung ương cho dự án hoặc cho phép ứng ngân sách Thành phố cho phần vốn ODA cấp phát từ ngân sách Trung ương cho dự án).

Vốn ODA vay lại của dự án được bố trí kế hoạch năm 2019 là 2.496 tỷ đồng, tuy nhiên nhu cầu giải ngân năm 2019 chỉ khoảng 2.485 tỷ đồng, do vậy chủ đầu tư đã xin điều chỉnh giảm 11 tỷ đồng để điều hòa sang dự án Hỗ trợ chủ đầu tư quản lý dự án Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn - ga Hà Nội cũng do Ban Quản lý đường sắt đô thị Hà Nội làm Chủ đầu tư (toàn bộ vốn ODA của dự án này là theo cơ chế vay lại).

4.2. Đối với dự án Hỗ trợ chủ đầu tư quản lý dự án Tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn - ga Hà Nội (do Ban Quản lý đường sắt đô thị Hà Nội làm chủ đầu tư):

Toàn bộ vốn ODA của dự án áp dụng theo cơ chế vay lại và đã được HĐND Thành phố thông qua phương án trả nợ vay tại Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 4/12/2017. Năm 2019, dự án được bố trí kế hoạch vốn ODA vay lại là 21 tỷ đồng.

Đến nay, toàn bộ số vốn kế hoạch bố trí năm 2019 đã được giải ngân hết (giải ngân cho cả khối lượng đã thực hiện từ năm 2018 nhưng do bị vướng mắc về Hợp đồng vay lại nên không giải ngân được từ kế hoạch vốn bố trí năm 2018; nay Hợp đồng vay lại đã được ký kết giữa Bộ Tài chính và UBND Thành phố nên đã giải ngân). Chủ đầu tư dự kiến tổng nhu cầu vốn để giải ngân theo kế hoạch năm 2019 là 32 tỷ đồng (bao gồm cả thanh toán khối lượng đã thực hiện của Tư vấn năm 2018 chuyển sang), do vậy dự án còn thiếu 11 tỷ đồng so với kế hoạch vốn ODA vay lại năm 2019 được giao. Để có đủ nguồn vốn thanh toán cho Tư vấn năm 2019, do vậy đề nghị bổ sung kế hoạch vốn ODA vay lại năm 2019 cho dự án là 11 tỷ đồng (điều hòa từ nguồn vốn ODA vay lại đã bố trí cho dự án Tuyến 3, đoạn Nhôn – ga Hà Nội) .

5. Làm rõ thẩm quyền trong việc chuyển chủ đầu tư đối với dự án Xây dựng nhà thể chất, thư viện và cải tạo hệ thống hạ tầng kỹ thuật trường THPT Minh Khai, huyện Quốc Oai.

Tại thời điểm trình phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xây dựng nhà thể chất, thư viện và cải tạo hệ thống hạ tầng kỹ thuật Trường THPT Minh Khai, huyện Quốc Oai, UBND Thành phố đã dự kiến chủ đầu tư dự án là Ban QLDA ĐTXD công trình dân dụng và công nghiệp Thành phố. Theo đó, khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án (tại văn bản số 494/HĐND-KTNS ngày 06/9/2018), Thường trực HĐND Thành phố đã thống nhất chủ đầu tư là Ban QLDA ĐTXD công trình dân dụng và công nghiệp Thành phố. Sau đó, để dự án sớm được triển khai, đáp ứng tiến độ hoàn thành xây dựng huyện nông thôn mới theo chỉ đạo của Thành ủy, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 6452/QĐ-UBND ngày 26/11/2018, chuyển chủ đầu tư dự án từ Ban QLDA ĐTXD công trình dân dụng và công nghiệp Thành phố sang UBND huyện Quốc Oai.

Theo quy định tại khoản 1, Điều 7 Luật Xây dựng: “Chủ đầu tư do người quyết định đầu tư quyết định trước khi lập dự án hoặc khi phê duyệt dự án”. Do vậy, việc UBND Thành phố chuyển chủ đầu tư dự án là đúng thẩm quyền và phù hợp quy định.

Ngoài ra, việc UBND huyện Quốc Oai làm chủ đầu tư dự án trên đã được UBND Thành phố báo cáo tại Tờ trình cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2016-2020 của cấp Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 7 và đã được HĐND Thành phố phê chuẩn tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018.

## **II. Đề xuất điều chỉnh một số nội dung của phương án trình:**

Sau khi rà soát, UBND Thành phố báo cáo, đề xuất điều chỉnh nội dung đã đề xuất về phân bổ chi tiết kế hoạch vốn cho 112 dự án, đồ án quy hoạch xây dựng tại Tờ trình số 99/TTr-UBND ngày 19/6/2019 như sau:

Tại Tờ trình số 99/TTr-UBND ngày 19/6/2019, UBND Thành phố đã đề xuất phân bổ chi tiết kế hoạch vốn cho 112 dự án, đồ án quy hoạch xây dựng với tổng mức vốn là 46.020 triệu đồng. Trong tổng số 112 đồ án trình phân bổ vốn có 04 đồ án chủ đầu tư chưa hoàn thành thủ tục thẩm định, phê duyệt Đề cương - khái toán kinh phí, gồm: (1) Điều chỉnh cục bộ QH phân khu đô thị S5, tỷ lệ 1/5000 tại ô quy hoạch D1-4; (2) Điều chỉnh cục bộ QH Nghĩa trang thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, tỷ lệ 1/10.000 (khu đất tại xã Minh Phú, huyện Sóc Sơn, Thành phố Hà Nội); (3) Điều chỉnh cục bộ QH chung xây dựng thủ đô Hà Nội liên quan đến việc chuyển đổi chức năng khu công nghiệp Hà Nội - Đài Tư thành khu đô thị tại quận Long Biên; (4) Điều chỉnh cục bộ ô quy hoạch D5 thuộc QH phân khu đô thị N10, tỷ lệ 1/2000 (để thực hiện dự án chuyển đổi chức năng sử dụng đất của khu công nghiệp Hà Nội - Đài Tư thành dự án đầu tư xây dựng khu đô thị tại quận Long Biên, Hà Nội. Do đó, UBND

Thành phố đề nghị điều chỉnh đưa ra khỏi danh mục các dự án, đồ án quy hoạch đề xuất phân bổ vốn đợt này đối với 04 đồ án trên.

Như vậy, phương án đề xuất hiện nay là phân bổ kế hoạch vốn năm 2019 với mức vốn 45.830 triệu đồng cho 108 dự án, đồ án quy hoạch từ nguồn 100 tỷ đồng đã được HĐND Thành phố phân bổ tại Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 04/12/2019.

UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt./. *12*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Các Sở: KH&ĐT, Tài chính;
- VPUB: CVP, các PCVP, KT, ĐT, KGVX, NC, TKBT, TH;
- Lưu: VT, KT. *AK*

120



**Nguyễn Đức Chung**

**DỰ THẢO**

**NGHỊ QUYẾT**

**Về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn  
ngân sách Thành phố năm 2019 (đợt 2)**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI  
KHÓA XV, KỲ HỌP THỨ 9**

(từ ngày ...../7/2019)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 Luật liên quan đến quy hoạch ngày 15/6/2018;

Căn cứ Nghị quyết số 71/2018/QH14 ngày 12/11/2018 của Quốc hội về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020;

Căn cứ các nghị định của Chính phủ: Số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm; số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 về Quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hằng năm và hệ thống biểu mẫu; số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020;

Căn cứ Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 05/02/2018 của Chính phủ về triển khai thi hành Luật Quy hoạch ;

Xét đề nghị của UBND Thành phố tại Tờ trình số 99/TTr-UBND ngày 19/6/2019 về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 (đợt 2) ; Báo cáo thẩm tra số 39/BC-HĐND ngày 01/7/2019 của Ban Kinh tế

- Ngân sách; Báo cáo giải trình bổ sung số .../BC-UBND ngày .../7/2019 của UBND Thành phố; ý kiến thảo luận và kết quả biểu quyết của đại biểu HĐND Thành phố,

### **QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2019 (đợt 2) với tổng kinh phí 498.200 triệu đồng (*tổng hợp tại Phụ lục số 1*), bao gồm những nội dung sau:

1. Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn của 24 dự án XDCB tập trung (*chi tiết tại Phụ lục số 2*), trong đó:

- Điều chỉnh giảm vốn của 7 dự án với mức vốn giảm 255.000 triệu đồng.

- Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn của 17 dự án (13 dự án bổ sung danh mục kế vốn năm 2019; 04 dự án đã trong danh mục, bổ sung vốn) với tổng mức vốn tăng 270.000 triệu đồng.

2. Bố trí 50.000 triệu đồng thực hiện công tác khảo sát, lập thiết kế - dự toán công trình các dự án.

3. Phân bổ chi tiết kế hoạch vốn 45.830 triệu đồng để triển khai 108 dự án, đồ án quy hoạch (*chi tiết tại Phụ lục số 3*).

4. Điều chỉnh, bổ sung danh mục và kế hoạch vốn hỗ trợ có mục tiêu cho các huyện, thị xã, gồm:

- Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn 13 dự án hỗ trợ bổ sung có mục tiêu cho cấp huyện đầu tư trong định mức hỗ trợ tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 với mức vốn tăng 58.000 triệu đồng (*chi tiết tại Phụ lục số 4*).

- Bổ sung danh mục và kế hoạch vốn cho 35 dự án hỗ trợ bổ sung có mục tiêu cho 7 huyện đã được Hội đồng nhân dân Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018; mức vốn 375.200 triệu đồng (*chi tiết tại Phụ lục số 5*).

5. Chấp thuận phương án cân đối nguồn vốn 773.250 triệu đồng cho nhu cầu bổ sung vốn năm 2019 theo phương án nêu trên như sau:

- Phân bổ 275.050 triệu đồng từ nguồn điều chỉnh giảm kế hoạch vốn XDCB tập trung và các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ bổ sung có mục tiêu trong định mức hỗ trợ tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 (bố trí cho các dự án có quyết định đầu tư đến ngày 31/10/2018).

- Phân bổ số kinh phí còn lại (498.200 triệu đồng) từ nguồn dự kiến kết dư ngân sách Thành phố năm 2018 (nguồn kết dư ngân sách Thành phố năm 2017 chưa sử dụng).

**Điều 2.** Tổ chức thực hiện:

1. Cho phép thực hiện cơ chế giải ngân linh hoạt kế hoạch vốn để thực hiện công tác khảo sát, lập, trình thẩm định, phê duyệt thiết kế - dự toán công

trình đối với các dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết định đầu tư thuộc danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp Thành phố giai đoạn 2016-2020 đã được HĐND Thành phố phê duyệt, dự kiến bố trí vốn thực hiện năm 2020.

## 2. Giao UBND Thành phố:

- Tổng hợp, trình HĐND Thành phố phê duyệt kế hoạch vốn chính thức năm 2019 chi tiết cho từng dự án thực hiện cơ chế giải ngân linh hoạt theo quy định tại khoản 1 Điều này.

- Tổng hợp các dự án được chấp thuận bổ sung danh mục kế hoạch vốn năm 2019 nhưng chưa có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn vào phương án cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 cấp Thành phố, trình Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt tại kỳ họp cuối năm 2019 của Hội đồng nhân dân Thành phố.

3. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các ban Hội đồng nhân dân Thành phố, các tổ đại biểu, đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố và đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

4. Các nội dung không điều chỉnh tại Nghị quyết này tiếp tục thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 04/12/2018 và Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 09/4/2019 của Hội đồng nhân dân Thành phố.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khóa XV, kỳ họp thứ 9 thông qua ngày ..../7/2019 và có hiệu lực kể từ ngày ký./.

### **Nơi nhận:**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban công tác đại biểu thuộc UBTV Quốc hội;
- VP Quốc hội, VP Chính phủ;
- Các bộ: Kế hoạch và Đầu tư; Tài chính;
- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội Hà Nội;
- TT HĐND, UBND, UB MTTQ Thành phố;
- Các Ban Đảng, các Ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố;
- Các sở: KHĐT; TC; TN&MT; QH-KT; GTVT; NN&PTNT; XD;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Thường trực HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã.;
- Các BQLDA ĐTXDCT: Dân dụng và Công nghiệp; Giao thông; Nông nghiệp và phát triển nông thôn; Văn hóa - Xã hội;
- Công báo Thành phố, Cổng giao tiếp điện tử Thành phố;
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Thị Bích Ngọc**